

JustitiedepartementetPolismyndigheten
Box 12256
102 26 Stockholm

Uppdrag att utfärda en statlig e-legitimation på högsta tillitsnivå

Regeringens beslut

Regeringen ger Polismyndigheten i uppdrag att utforma och utfärda en statlig e-legitimation på högsta tillitsnivå i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1183 av den 11 april 2024 om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 vad gäller inrättandet av ett europeiskt ramverk för digital identitet (den reviderade eIDAS-förordningen). Uppdraget ska genomföras i samverkan med Myndigheten för digital förvaltning (Digg).

Polismyndigheten ansvarar för att den statliga e-legitimationen ska ha genomgått anmälningsförfarandet som regleras av eIDAS och vara klar för att utfärdas senast vid den tidpunkt då bestämmelserna om den digitala identitetsplånboken ska börja att tillämpas.

För uppdragets genomförande får Polismyndigheten under 2025 använda högst 40 000 000 kronor. Kostnaderna ska belasta det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 2:7 Digital förvaltning, anslagsposten 6 Digital förvaltning – till Polismyndigheten.

Polismyndigheten ska löpande informera Regeringskansliet (Justitiedepartementet) om hur arbetet med uppdraget fortlöper. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) senast den 2 november 2026. Senast vid tidpunkten för redovisningen ska e-

legitimationen vara redo att utfärdas, förutsatt att den svenska lagstiftningen är på plats.

Bakgrund

Den reviderade eIDAS-förordningen innebär i praktiken en skyldighet för medlemsstaterna att tillhandahålla en e-legitimation på högsta tillitsnivå enligt ett särskilt anmälningsförfarande som regleras i förordningen. Den anmälda e-legitimationen kan därefter användas i andra EU-länders e-tjänster.

Missbruk av identitetshandlingar genom utnyttjande av felaktiga personuppgifter och problem kopplade till elektronisk identifiering är vanligt förekommande inom den organiserade brottsligheten.

Det är mot denna bakgrund viktigt att identitetsförvaltningen stärks. Staten behöver ha en mer framträdande roll när det kommer till elektronisk identifiering. Utredningen om säker och tillgänglig digital identitet föreslog i sitt delbetänkande En säker och tillgänglig statlig e-legitimation (SOU 2023:61) ett uppdelat myndighetsansvar för grundidentifieringen respektive utfärdandet av den statliga e-legitimationen. Utredningen förordade att Polismyndigheten ska utföra grundidentifieringen. Digg fick i 2024 års regleringsbrev i uppdrag att påbörja utvecklingen av en statlig e-legitimation.

Närmare om uppdraget

Regeringen anser att samma myndighet bör ha ansvaret för både grundidentifieringen och utfärdandet av den statliga e-legitimationen. Ett sammanhållet myndighetsansvar är mer kostnadseffektivt, minskar administrationen och ökar säkerheten i systemet. Eftersom ansvaret för grundidentifieringen bör ligga på Polismyndigheten bör denna myndighet, i syfte att uppnå ett sammanhållet myndighetsansvar, även ansvara för uppgiften att utfärda den statliga e-legitimationen.

Polismyndigheten ska ta tillvara det arbete som har påbörjats av Digg och samarbeta med denna myndighet i framtagandet av e-legitimationen och vid anmälningsförfarandet och anslutningen till identitetsfederationen Sweden Connect.

Den statliga e-legitimationen ska ansluta till auktorisationssystemet för elektronisk identifiering och digital post som tillhandahålls av Digg. Granskningen inför anslutningen får inte medföra konsekvenser för Sveriges säkerhet.

E-legitimationen behöver ha flera lager av skydd och använda beprövad teknik, standarder och implementationer. Vidare ska e-legitimationen vara robust, uthållig och säker.

Polismyndigheten ska vid utformandet av e-legitimationen i största möjliga mån beakta förslagen i delbetänkandet En säker och tillgänglig statlig e-legitimation (SOU 2023:61). Polismyndigheten ska meddela Regeringskansliet om det finns skäl att avvika från förslagen i delbetänkandet.

Polismyndigheten ska också analysera vilket tekniskt stöd som behövs för att e-legitimationen ska kunna utfärdas och vilka funktioner som krävs för att e-legitimationen ska kunna användas i förhållande till förlitande parter på ett effektivt, säkert och standardiserat sätt.

E-legitimationen ska utformas på så sätt att den kan användas för att träda in i den digitala identitetsplånboken och för att skapa kvalificerade elektroniska underskrifter. Polismyndigheten ska bistå Digg med information om e-legitimationens egenskaper för att underlätta framtagandet av funktioner för att inträda i den digitala identitetsplånboken.

E-legitimationen ska bland annat bidra till att minska det digitala utanförskapet och det är därför viktigt att e-legitimationen utformas så att den blir tillgänglig för så många som möjligt, utan att kraven på en säker identifiering förbigås. Polismyndigheten ska i denna del inhämta synpunkter från relevanta myndigheter, till exempel Skatteverket.

E-legitimationen ska också utformas så att den i framtiden ska kunna finnas på ett statligt identitetskort.

På regeringens vägnar

Gunnar Strömmer

Camilla Stridsberg

Kopia till

Statsrådsberedningen, SAM, EU

Justitiedepartementet, L4, KRIM, NM

Utrikesdepartementet, HF HI IM, V PLAN US

Försvarsdepartementet, EMF, ECH, EFU, RS

Socialdepartementet, SF, SL

Finansdepartementet, BA, OFA DOF, OFA SFÖ, OFA DIS, OFA K, SKA,
FMA

Utbildningsdepartementet, GV, UF, UH

Klimat- och näringslivsdepartementet, NIM

Kulturdepartementet, SNA

Arbetsmarknadsdepartementet, A SoB

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet, TM

Myndigheten för Digital Förvaltning

Skatteverket