

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Stockholm den 12 maj 2017

Remissyttrande gällande 'Höjd särskild inkomstskatt för utomlands bosatta' (Dnr: Fi2017/01368/S1)

Svenskar i Världen har givits tillfälle att yttra sig över 'Höjd särskild inkomstskatt för utomlands bosatta'

1. Sammanfattning

Svenskar i Världen anser att promemorian 'Höjd särskild inkomstskatt för utomlands bosatta' utelämnar relevanta konsekvenser för viktiga grupper som berörs av denna skattehöjning. 61 % av de som betalar SINK-skatt är pensionärer och många av dessa flyttar utomlands av hälsomässiga skäl och med önskan om ett mer behagligt klimat. Det är dock många merkostnader som tillkommer en utlandsflytt samtidigt som den genomsnittliga månadsinkomsten för pensionärer bosatta utomlands beräknas till endast 10 082 kr/mån. Detta indikerar att många av de pensionärer som betalar skattesatsen har mycket låga pensioner. En skattehöjning på 25 % skulle därmed innebära stora konsekvenser för de som redan har låg pensionsinkomst samt leda till svårare livsförhållanden för utlandspensionärer.

Svenskar i Världen uppmärksammar även att det finns en risk att de som arbetar i Sverige men är bosatta utomlands kan komma att finna det mer fördelaktigt att arbeta, och betala skatt, i landet de är bosatta i. Då SINK-skatten höjs blir fördelarna att betala skatt i Sverige mindre vilket kan komma att minska attraktionskraften att arbeta i landet för personer som är bosatta i grannländer.

Mot bakgrund av detta avstyrker Svenskar i Världen promemorian 'Höjd särskild inkomstskatt för utomlands bosatta.'

2. Svenskar i Världens synpunkter

2.1 Avstyrker förslaget att höja den särskilda inkomstskatten för utomlandsbosatta

Svenskar i Världen avstyrker förslaget att höja den särskilda inkomstskatten för utomlandsbosatta (SINK) från 20 % till 25 %. Svenskar i Världen anser att konsekvensanalysen

som presenteras i promemorian utelämnar viktiga grupper som påverkas av detta förslag, dels effekter på pensionärer som är bosatta utomlands dels effekter på förvärvsarbete och statliga finanser.

2.2 Effekter för individer

Höjningen av skattesatsen påverkar främst pensionärer som bor utomlands och får sin inkomst från Sverige i form av pensioner. År 2016 var det enligt Skatteverket ca 82 761 individer som betalade SINK-skatt i Sverige. Enligt en beräkning av Skatteverket var det under samma år ca 50 697 individer som hade lämnat kontrolluppgifter om pensionsutbetalningar för personer som är bosatta utomlands. 61 % av de som betalar SINK är därmed pensionärer.

Svenskar i Världen har många medlemmar som vid pensionsålder flyttar utomlands på grund av hälsomässiga skäl och med önskan om ett mer behagligt klimat. Det är dock många merkostnader som tillkommer en utlandsflytt. Pensionärer som betalar SINK-skatt måste betala avgifter för en eventuell sommarstuga i Sverige utan att avdrag tillåts, de får inte tillgodogöra sig förmåner som rot- och rutavdrag, framförallt kan de inte ta del av det svenska socialförsäkringssystemet. Inom EU/EES-länder har Sverige avtal som möjliggör för hälso- och sjukvårdsförsäkring på plats. Detta innebär att personen får samma villkor som övriga medborgare i det landet de är bosatta i, vilket kan medföra höga sjukhus- eller försäkringskostnader beroende på vilket land personen bor i. I länder utanför EU/EES saknas avtal och därför är de svenskar som är bosatta där inte berättigade till svensk socialförsäkring, exempelvis bostadsbidrag, sjukpenning eller aktivitetsstöd. Detta medför även att individen själv måste betala privat sjukvårdsförsäkring, vilket är särskilt kostsamt för pensionärer. Många pensionärer kan heller inte erhålla privat sjukförsäkring i utlandet på grund av för hög ålder eller kroniska sjukdomar. På grund av utlandssvenskars fränkoppling från det svenska välfärdssystemet erhåller de som betalar SINK-skatt en skattelättnad som möjliggör finansiering av dessa merkostnader. En konsekvens av skattehöjningen bedöms därmed vara att personer som tidigare har haft möjlighet att bo utomlands av hälsomässiga skäl inte längre alltid kan finansiera sin bosättning utomlands.

Svenskar i Världen anser att en höjning av skattesatsen i stor grad skulle drabba de många pensionärer med mycket låga pensioner. Den svenska genomsnittliga pensionen var år 2016 17 900 kr. Enligt Skatteverkets uppgifter var den genomsnittliga månadsinkomsten för pensionärer bosatta utomlands som betalade SINK-skatt 10 082¹. Detta indikerar att många pensionärer som bor utomlands har en mycket låg månadsinkomst. Pensionärer som flyttar utomlands kan därmed inte anses vara höginkomsttagare utan snarare en grupp där många lever under EU:s fattigdomsgräns. För dessa personer kan det därför vara fördelaktigt att bo utomlands i länder där levnadskostnaderna är lägre. En skattehöjning på fem procentenheter innebär en ökning av skattesatsen med 25 %, exempelvis skulle en person med en inkomst på 10 082 kr betala 501 kr mer i skatt. Detta är en stor procentuell ökning som inte belyses i promemorian. Detta skulle även medföra att det skulle löna sig för personer med mycket låga inkomster att istället beskattas enligt Inkomstskattelagen. En skattehöjning bedöms därmed främst drabba personer med låga inkomster vilket skulle medföra svårare livsförhållanden för många.

¹ Informationen är baserad på Skatteverkets uppgifter om den sammanlagda bruttoinkomsten för pensionärer som betalade SINK 2016 samt antalet pensionärer som betalade SINK-skatt det året. Detta är ett genomsnittligt värde och kan inte anses som en definitiv representation av alla pensionärer som är bosatta utomlands.

2.3 Effekter för förvärvsarbete, arbetsgivare och statliga finanser

Förslaget bedöms kunna innebära att de som tidigare arbetat i Sverige men bott utomlands istället väljer att arbeta utomlands för att inte beskattas i Sverige. Vid en skattehöjning kan det vara mer förmånligt för de som exempelvis arbetar i Sverige men bor i Danmark att istället arbeta i landet de är bosatta i och övergå till att betala skatt i Danmark. Skatten för den individ som väljer detta alternativ skulle bli procentuellt högre men samtidigt skulle de kunna göra avdrag, ha kortare transporttid till jobbet samt få lön i danska kronor. En höjning av skattesatsen skulle därmed kunna leda till att det blir mer fördelaktigt att beskattas i det land en är bosatt i. Svenskar i Världen bedömer att detta medför en kompetensförlust samt en förlust av skatteintäkter.

Mot bakgrund av detta avstyrker Svenskar i Världen promemorian 'Höjd särskild inkomstskatt för utomlands bosatta'.



Karin Ehnbon-Palmquist
Generalsekreterare